**Onderzoek Groninger aanpak basisbaan**

In Groningen is een aanpak ontwikkeld die zich specifiek richt op de mensen die langdurig, meer dan drie jaar in de bijstand zitten. In veel gemeenten is dit de ‘vergeten’ groep. De aanpak is een verdieping naast de klassieke doelgroepen van de participatiewet. Er is in de regel wel een gerichte aanpak op de groep mensen met een arbeidsbeperking en de groep mensen die kort in de bijstand zit. Deze laatste groep is immers nog bemiddelbaar en de uitstroomkansen zijn daarmee hoger.

De ‘vergeten’ groep, die eerder ook wel het ‘granieten bestand’ genoemd werd, dreigt daardoor nog verder buiten beeld te raken. Groningen wil dit voorkomen met de introductie van de basisbanen, naast alle andere maatregelen die zij al nemen. De basisbaan is bedoeld voor die mensen die langdurig in de bijstand zitten of bijvoorbeeld niet meer aan de slag komen na een participatiebaan. Deze groep heeft het minste perspectief op een duurzame baan met een volwaardig loon op de reguliere arbeidsmarkt.

Bij basisbanen gaat het om extra werkgelegenheid en taken met een maatschappelijke waarde die worden vastgesteld door partijen in de wijk. De koppeling van bijstandsgerechtigde en het gebied (wijk, buurt) waarbinnen de baan wordt gecreëerd is daarbij belangrijk. Een ander kenmerk is dat deze mensen niet in dienst gaan bij de organisaties in de wijk, maar een dienstverband krijgen bij de gemeente. Hiermee wordt namelijk verdringing voorkomen en is het risico dat organisaties afhankelijkheden ontwikkelen op de uitvoering van deze taken kleiner.

De gemeente is verantwoordelijk voor de koppeling van mens, taak en gebied. De basisbaan is 32 uur en wordt beloond volgens de cao. Werk moet lonen is daarbij het uitgangspunt. Inkomensgevolgen worden gemonitord en eventuele negatieve effecten worden bestreden. Op deze manier behoort het hebben van een duurzame baan weer tot de mogelijkheden. En geldt ook voor deze ‘onzichtbare’ groep dat werk bijdraagt aan welvaart en welzijn.[[1]](#footnote-1)[1]

Met deze aanpak wordt door middel van een experiment binnen de participatiewet, die aan een inclusieve arbeidsmarkt moet bijdragen, naar verbeteringen gezocht.[[2]](#footnote-2)[2] Als gemeenteraadslid of wethouder kun je laten onderzoeken of een dergelijke aanpak ook mogelijk is in je eigen gemeente om op die manier het ideaal van de inclusieve arbeidsmarkt een stap dichter bij te brengen.

Variant A

**Motie [vreemd aan de orde van de dag]**De raad van de gemeente […] in vergadering bijeen op […],  
  
*Constaterende dat*

* De economie op volle kracht draait en dat meer inwoners betaald werk verrichten;
* Dit niet geldt voor de groep mensen die langdurig in de bijstand zitten;
* Deze groep niet zonder steun van de overheid een plaats op de arbeidsmarkt zal verwerven;
* De belofte van de participatiewet om een inclusieve arbeidsmarkt te realiseren voor deze groep onvoldoende ingelost wordt;
* Er door politici, economen en de WRR steeds vaker wordt gesproken over de invoering van een basisbaan voor mensen die niet op eigen kracht een betaalde baan kunnen bemachtigen;
* De gemeente Groningen hiervoor een aanpak heeft ontwikkeld.

*Overwegende dat*

* Er altijd behoefte is aan (ondersteunende) werkzaamheden in wijken, het onderwijs, de zorg en andere maatschappelijke velden zoals […];
* Deze maatschappelijk waardevolle werkzaamheden door diverse redenen zoals geldgebrek en belemmeringen in wet- en regelgeving te weinig opgepakt worden;
* Inwoners die langdurig in de bijstand zitten deze werkzaamheden kunnen vervullen;
* De basisbaan hierin een oplossing kan bieden, zodat deze werkzaamheden opgepakt worden en deze kwetsbare groep inwoners er met werk financieel en maatschappelijk op vooruit gaat ten opzichte van de uitkeringssituatie;
* Werk bijdraagt aan levensgeluk, gezondheid en welvaart van deze kwetsbare inwoners;
* Het college beschikt over instrumenten/middelen om deze basisbanen vorm te geven, namelijk […].

*Verzoekt het college om*

* Onderzoek te doen naar de mogelijkheden om een basisbaan in te voeren in onze gemeente;
* Waarbij als belangrijke uitgangspunten wordt uitgegaan van de aannames, dat:
* In een basisbaan minimaal het minimumloon wordt betaald en de cao van de overheid met goede secundaire arbeidsvoorwaarden en pensioensopbouw geldt;
* Een basisbaan niet tot verdringing van werkgelegenheid leidt.
* De Raad voor [datum] te rapporteren over de bevindingen.

En gaat over tot de orde van de dag.  
  
Namens de fracties van […]

Variant B

**Motie [vreemd aan de orde van de dag]**De raad van de gemeente […] in vergadering bijeen op […],  
  
*Constaterende dat*

* De economie op volle kracht draait en dat meer inwoners betaald werk verrichten;
* Dit niet geldt voor de groep mensen die langdurig in de bijstand zitten;
* Deze groep niet zonder steun van de overheid een plaats op de arbeidsmarkt zal verwerven;
* De belofte van de participatiewet om een inclusieve arbeidsmarkt te realiseren voor deze groep onvoldoende ingelost wordt;
* Er door politici, economen en de WRR steeds vaker wordt gesproken over de invoering van een basisbaan voor mensen die niet op eigen kracht een betaalde baan kunnen bemachtigen;
* De gemeente Groningen hiervoor een aanpak heeft ontwikkeld.

*Overwegende dat*

* Er altijd behoefte is aan (ondersteunende) werkzaamheden in wijken, het onderwijs, de zorg en andere maatschappelijke velden zoals […];
* Deze maatschappelijk waardevolle werkzaamheden door diverse redenen zoals geldgebrek; belemmeringen in wet- en regelgeving te weinig opgepakt worden;
* Inwoners die langdurig in de bijstand zitten deze werkzaamheden kunnen vervullen;
* De basisbaan hierin een oplossing kan bieden, zodat deze werkzaamheden opgepakt worden en deze kwetsbare groep inwoners er met werk financieel en maatschappelijk op vooruit gaat ten opzichte van de uitkeringssituatie;
* Werk bijdraagt aan levensgeluk, gezondheid en welvaart van deze kwetsbare inwoners;
* Het college beschikt over instrumenten/middelen om deze basisbanen vorm te geven, namelijk […].

*Verzoekt het college om*

* Zo snel mogelijk, uiterlijk [datum] de basisbaan voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt in te voeren;
* In deze basisbanen minimaal het minimumloon te betalen en zorg te dragen voor goede secundaire arbeidsvoorwaarden en pensioensopbouw;
* Daarbij verdringing op de arbeidsmarkt te voorkomen;
* Dit voor [datum] te verwerken in relevante beleidsdocumenten.;
* De Raad voor [datum] te rapporteren over de bevindingen.

En gaat over tot de orde van de dag.  
  
Namens de fracties van […]z

1. [1] Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid*, Het betere werk. De nieuwe maatschappelijke opdracht,* <https://www.wrr.nl/publicaties/rapporten/2020/01/15/het-betere-werk> (Den Haag 2020). [↑](#footnote-ref-1)
2. [2] Sociaal Cultureel Planbureau, *Eindevaluatie van de Participatiewet*, <https://www.scp.nl/Publicaties/Alle_publicaties/Publicaties_2019/Eindevaluatie_van_de_Participatiewet> (Den Haag 2019). [↑](#footnote-ref-2)