|  |  |
| --- | --- |
| Jaar | 2015 |
| Afdeling | \* |
| Nummer | \* |
| Publicatiedatum | \* |
| Agendapunt | \* |
| Datum indiening | 17 april 2015 |

|  |  |
| --- | --- |
| Tekst wordt gepubliceerd in Gemeenteblad | Onderwerp |
|  |
| Initiatiefvoorstel van het raadslid Boutkan (PvdA), getiteld ‘Beperking topsalaris externe inhuur’ |

*Met deze voordracht stellen wij u voor het volgende besluit te nemen:*

|  |  |
| --- | --- |
| Tekst wordt gepubliceerd in Gemeenteblad | De gemeenteraad van Amsterdam |
|  |
| Gezien het initiatiefvoorstel van het Raadslid Boutkan, getiteld ‘Beperking topsalaris externe inhuur’  **besluit**   1. in te stemmen met genoemd initiatiefvoorstel en volgende besluitpunten voor wijziging van de Gedragscode Externe Inhuur (2 juli 2013): 2. Op pagina 3 dient bij de zin “Het betreft vier soorten van inhuur..” het maximale uurtarief verlaagd te worden van € 150,00 naar € 125,00 per uur. Tevens dient het woord “Europese aanbestedingsgrens” vervangen te worden door “Amsterdamse norm van € 178.000,00”. 3. Op pagina 6, 1e alinea wordt het maximumuurtarief genoemd van €150,00. Dit moet worden verlaagd naar €125,00. Verder wordt gesproken over het maximum jaartarief van € 200.000,00. De zin “Deze tarieven.. t/m mag uitkomen” moet vervangen worden door de tekstwijziging: “Deze tarieven worden toegepast met inachtneming van de bestaande inhuurregel dat de totale contractwaarde van inhuurcontracten niet boven de Amsterdamse norm van €178.000 mag uitkomen”. Bijbehorende voetnoot 1 mag komen te vervallen, want deze is niet meer relevant. 4. Pagina 7, bullit 5. Het woord “Europese aanbestedingsgrens” dient te worden vervangen door “Amsterdamse norm van € 178.000”. 5. Pagina 7, bullit 5. Het bedrag dat hier wordt genoemd van €150,00 dient te worden gewijzigd naar €125,00. 6. Pagina 7, bullit 6. Het woord “Europese aanbestedingsgrens” dient te worden vervangen door “Amsterdamse norm van € 178.000”. 7. Pagina 7, bullit 7. Het woord “Europese aanbestedingsdrempel” dient te worden vervangen door “Amsterdamse norm van € 178.000” 8. Pagina 7, bullit 7. Het bedrag dat hier wordt genoemd van €150,00 dient te worden gewijzigd naar €125,00. 9. Op pagina 14, paragraaf h. kopje “Instemming directeur dienst”. Het woord “Europese aanbestedingsgrens” dient te worden vervangen door “Amsterdamse norm van € 178.000”. Het uurtarief dat hier genoemd wordt van “€150,00” dient te worden vervangen door “€125,00”. In de laatste zin “Boven de Europese aanbestedingsdrempel.. t/m…het college”, dienen de woorden “Europese aanbestedingsdrempel” te worden vervangen door “Amsterdamse norm van € 178.000,00”. 10. Op pagina 14, paragraaf i. kopje “Instemming vakwethouder en college”. Het woord “Europese aanbestedingsgrens” dient te worden vervangen door “Amsterdamse norm van € 178.000”. 11. kennis te nemen van de bestuurlijke reactie op genoemd initiatiefvoorstel. |

|  |
| --- |
| Wettelijke grondslag |
|  |
| Gemeentewet art. 147a, lid 1 |

|  |
| --- |
| Initiatiefvoorstel |
|  |
| **Samenvatting**  In dit initiatiefvoorstel betoogt de indiener om de Wet Normering Topinkomens 2, die vanaf 1 januari 2015 in werking treedt en waarin de salarissen voor werknemers in de publieke en semi-publieke sector worden begrensd op het niveau van een ministersalaris, ook te laten gelden als maximale norm voor extern ingehuurde werknemers van de Gemeente Amsterdam. Hiervoor zal de Gedragsnorm Externe Inhuur (vastgesteld door B&W 2-juli 2013) moeten worden aangepast.  **Inleiding**  Het leek een ijzeren wet in de (semi) publieke sector; torenhoge salarissen met riante bonussen voor de topfunctionarissen. Marktconforme beloning was het toverwoord, met argumenten dat dit noodzakelijk was om toptalent binnenboord te houden en internationaal te kunnen concurreren.  De afgelopen jaren maakte Nederland soms op een onaangename manier kennis met toptalent in de (semi)publieke sector; misstanden in de corporatiesector en veel te hoge salarissen in de zorgsector. De discussie over topinkomens in de (semi) publieke sector is al jaren aan de gang en raakt een gevoelige snaar in de maatschappelijke discussie over de verdeling van rijkdom.  Om de cultuur van topinkomens in de (semi) publieke sector te doorbreken heeft de Kamer in 2012 de Wet Normering Topinkomens aangenomen (volledige naam: Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector, hierna WNT). Hierin werd het inkomen van topfunctionarissen in de (semi) publieke sector vastgesteld op 130% van het ministersalaris;  € 228.559, waarvan € 187.340 aan salaris, €8.069 aan onkostenvergoeding en € 33.190 aan pensioenopbouw. Ondanks een kort geding van de Vereniging van Bestuurders in de Zorg ging de wet in januari 2013 in werking en werd een serieuze stap gezet naar de normalisering van de beloning in de (semi) publieke sector.  **Een publieke sector in dienst van het publieke goed**  Het Van Waarde essay, van de Wiardi Beckman stichting, constateerde een publieke sector waar de verkeerde belangen prevaleerde. Zij vroegen zich af hoe het publieke domein terug in handen kan komen van het publiek. Het antwoord is complex en laat zich schetsen als een lange weg met veel hobbels en die stapsgewijs wordt afgelegd. Als politiek zullen we moeten bouwen aan, en het bewaken van een publieke sector die in dienst staat van het publieke belang. Dit voorstel richt zich op de beloningskant van de publieke sector, en het complementeert eerdere voorstellen die PvdA en andere partijen op dit gebied in Amsterdam gedaan hebben.  Zo heeft de PvdA en andere fracties voorstellen gedaan om exorbitante salarissen, vertrekregelingen en andere vormen van beloning aan banden te leggen. In het verkiezingsprogramma voor de gemeenteraadsverkiezingen pleitte de PvdA voor een zogenaamde ‘Burgemeestersnorm’ voor gesubsidieerde instellingen.[[1]](#footnote-1) SP Amsterdam stelde afgelopen winter soortgelijke plannen voor. En in de Amsterdamse zorg worden de hoge salarissen nu begrensd en afgebouwd, dankzij SP, PvdA en GroenLinks.  **Wet Normering Topinkomens 1 en 2**  Zoals hierboven beschreven heeft de Kamer in 2012 ingestemd met de Wet Normering Topinkomens (verder te noemen WNT).. Per 1 januari 2015 is de wet aangepast. In de zogenaamde Reparatiewet WNT wordt de inkomensgrens scherper gesteld: in plaats van maximaal 130% van het ministerssalaris mag een topfunctionaris in de (semi) publieke sector nog maar 100% van het salaris verdienen. Met pensioen en onkosten wordt de totale bruto bezoldiging op € 178.000 gesteld, een daling van ongeveer € 50.000.  Zowel de WNT 1 als de WNT 2 gelden voor de Rijksoverheid, maar ook voor de lagere overheden. Dus ook voor de gemeente Amsterdam. Het biedt niet alleen mogelijkheden om de beloningen van vaste werknemers te beteugelen, maar ook de tarieven van extern ingehuurde krachten. Hierbij gelden de voorwaarden:  - ‘Op het moment dat een interim-topfunctionaris zijn interim-functie binnen een periode van 18 maanden, zes maanden of meer vervult, is de WNT-norm op hem van toepassing. De termijn van zes uit 18 maanden kan al voor 1 januari van het boekjaar ingegaan zijn.’[[2]](#footnote-2)  - ‘Aan de naleving van de wet t.a.v. de hiervoor bedoelde groep niet-topfunctionarissen dient strikt de hand te worden gehouden. Voor niet-topfunctionarissen die bij de desbetreffende WNT-instelling geen – al dan niet fictieve – dienstbetrekking hadden, geldt het volgende. Volgens art. 4.2 lid 2 onder c vermeldt de verantwoordelijke in het financieel verslag ook de bezoldiging van deze categorie interim-functionarissen, indien de functie in een periode van 18 maanden voor meer dan 6 maanden is vervuld en de bezoldiging (naar rato herberekend) per kalenderjaar meer bedraagt dan de maximale bezoldiging.’[[3]](#footnote-3)  **Wet Normering Topinkomens II en Amsterdam**  In Amsterdam gelden al regels voor de inhuur van externe krachten. Deze zijn vastgelegd in de gewijzigde Gedragscode Externe Inhuur uit juli 2013. Het college stelt zich daarin ten doel: ‘De opzet van het college is de inhuur van externen te beperken en de capaciteiten en de inzet van het eigen personeel beter te benutten.’[[4]](#footnote-4)  Qua kosten stelt de Gedragscode grenzen: ‘Het uitgangspunt bij de inhuur van externen is dat de totale contractwaarde als maximum niet uitkomt boven de huidige Europese aanbestedingsgrens voor diensten van € 193.000’[[5]](#footnote-5) en: ‘Mocht de te verwachten inhuur op contractbasis boven de €193.000,- uitkomen, hierbij geldt uiteraard de wettelijke verplichting van een Europese aanbesteding (indien aanbestedingsplichtig), dan wordt deze inhuur ter goedkeuring voorgelegd via de vakwethouder aan het College.’[[6]](#footnote-6)  Hiermee wordt de maximale hoogte in principe afgeleid van de Europese aanbestedingsgrens, maar is er ruimte om eroverheen te gaan, al moet hier het college wel speciale toestemming voor geven. In 2013 is er in acht gevallen sprake van externe inhuur met een contractbasis voor inhuur >€ 200.000 (in 2012 was dit het geval bij dertien contracten). Dat bedrag is aanzienlijk hoger dan het maximum binnen de WNT II. In 2013 kwam inhuur met een uurtarief hoger dan € 150 per uur of een dagtarief hoger dan € 1.200 vier keer voor. In totaal heeft de gemeente voor 89,8 miljoen in 2013 aan externe inhuur uitgegeven.  **Onze voorstellen**  De PvdA vindt dat medewerkers in de publieke sector goed, maar niet exorbitant hoeven te verdienen. Dat geldt ook voor de tarieven van extern ingehuurde medewerkers op alle niveaus. Daarom stelt de fractie voor om:   * de WNT2 norm met ingang van 1/6/2015 onverkort te laten gelden als maatstaf voor de tarieven voor externe inhuur; * een externe functionaris werkend in opdracht van de Gemeente Amsterdam mag binnen 1 jaar niet méér in rekening brengen dan het bruto salaris van een minister (inclusief onkosten en pensioen); * concreet betekent dit dat de Gewijzigde Gedragscode Externe inhuur aangepast en verlaagd moet worden aan de nieuwe WNT2 norm van maximaal €178.000 per jaar. * dit voor alle externe (interim) functionarissen te laten gelden en niet alleen voor die functionarissen die op basis van hun interim functie tevens een (zware) management verantwoordelijkheid bekleden; * bij lopende contracten over de inhoud van deze contracten in overleg te treden met de opdrachtnemers en hierbij een appél te doen op de desbetreffende functionarissen, dan wel een redelijke overgangstermijn af te spreken. Deze overgangstermijn moet in verhouding staan tot de looptijd van het dan geldende contract en binnen wat juridisch mogelijk is.   **Samenhang tussen jaar, dag en uurtarieven**   * Indien het bedrag van de nieuwe norm a €178.000 gebruikt wordt om te berekenen wat het dagtarief wordt ontstaat de volgende uitkomst: uitgaande van maximaal 36 uur per week en 226 declarabele dagen en € 178.000 als jaarlijkse bovengrens volgt € 178.000/ 226 dagen= € 788,00 per dag[[7]](#footnote-7) (zie voetnoot voor gehanteerde rekenmodel). Dit is een stevige afwijking van de bestaande uur en dagtarieven zoals deze in de Gedragscode Externe Inhuur worden genoemd. * We stellen daarom voor het maximum uurtarief op €125,- of €1.200,- per dag als maximale richtlijn te hanteren, waarbij het maximum van € 178.000 op jaarbasis niet mag worden overschreden. * Het is aan de gemeente om te sleutelen aan de inzet van uren, uurtarief of beiden om te zorgen dat het jaartarief van externe inhuur per contract(ant) niet boven de jaarnorm van € 178.000 komt.   **Consequenties voor de Gedragscode Externe Inhuur**  Omdat er bij behandeling van het initiatiefvoorstel in de gemeenteraad dd 1 april vragen waren over het dag- en uurtarief stellen wij de volgende concrete tekstuele wijzigingen voor als aanpassing van de gewijzigde Gedragscode Externe Inhuur:   1. Op pagina 3 dient bij de zin “Het betreft vier soorten van inhuur..” het maximale uurtarief verlaagd te worden van € 150,00 naar € 125,00 per uur. Tevens dient het woord “Europese aanbestedingsgrens” vervangen te worden door “Amsterdamse norm van   € 178.000,00”.   1. Op pagina 6, 1e alinea wordt het maximumuurtarief genoemd van €150,00. Dit moet worden verlaagd naar €125,00. Verder wordt gesproken over het maximum jaartarief van € 200.000,00. De zin “Deze tarieven.. t/m mag uitkomen” moet vervangen worden door de tekstwijziging: “Deze tarieven worden toegepast met inachtneming van de bestaande inhuurregel dat de totale contractwaarde van inhuurcontracten niet boven de Amsterdamse norm van €178.000 mag uitkomen”. Bijbehorende voetnoot 1 mag komen te vervallen, want deze is niet meer relevant. 2. Pagina 7, bullit 5. Het woord “Europese aanbestedingsgrens” dient te worden vervangen door “Amsterdamse norm van € 178.000”. 3. Pagina 7, bullit 5. Het bedrag dat hier wordt genoemd van €150,00 dient te worden gewijzigd naar €125,00. 4. Pagina 7, bullit 6. Het woord “Europese aanbestedingsgrens” dient te worden vervangen door “Amsterdamse norm van € 178.000”. 5. Pagina 7, bullit 7. Het woord “Europese aanbestedingsdrempel” dient te worden vervangen door “Amsterdamse norm van € 178.000” 6. Pagina 7, bullit 7. Het bedrag dat hier wordt genoemd van €150,00 dient te worden gewijzigd naar €125,00. 7. Op pagina 14, paragraaf h. kopje “Instemming directeur dienst”. Het woord “Europese aanbestedingsgrens” dient te worden vervangen door “Amsterdamse norm van   € 178.000”. Het uurtarief dat hier genoemd wordt van “€150,00” dient te worden vervangen door “€125,00”. In de laatste zin “Boven de Europese aanbestedingsdrempel.. t/m…het college”, dienen de woorden “Europese aanbestedingsdrempel” te worden vervangen door “Amsterdamse norm van € 178.000,00”.   1. Op pagina 14, paragraaf i. kopje “Instemming vakwethouder en college”. Het woord “Europese aanbestedingsgrens” dient te worden vervangen door “Amsterdamse norm van € 178.000”.   **Resumerend**  Op deze manier legt het voorstel drie concrete begrenzingen op aan externe inhuur: allereerst door een bovengrens aan te brengen van €178.000 op jaarbasis en daarnaast een maximum van €1.200 per dag en €125,00 per uur. |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Stukken |
|  |  |
| Meegestuurd | <**6**> |
| Ter inzage gelegd | n.v.t. |

|  |  |
| --- | --- |
| De leden van de gemeenteraad van Amsterdam | |
| Dennis Boutkan (PvdA) |  |
|  |  |
|  |  |

\* De sterretjes worden door de griffie ingevuld

In te vullen door het raadslid/de fractie:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. naam/namen van raadslid/-leden; 2. datum van indienen; 3. titel initiatiefvoorstel; | 1. vrije tekst; 2. naam/namen van raadslid/-leden incl. initialen; 3. eventuele mee te sturen bijlagen. |

1. Verkiezingsprogramma PvdA Amsterdam, pag 50. [↑](#footnote-ref-1)
2. WNT II, memorie van toelichting [↑](#footnote-ref-2)
3. WNT II [↑](#footnote-ref-3)
4. Jaarrekening 2013, pag 419 [↑](#footnote-ref-4)
5. gewijzigde Gedragscode Externe inhuur, pag 6 [↑](#footnote-ref-5)
6. Ibidem [↑](#footnote-ref-6)
7. *Berekening maximum dagtarief op basis van nieuwe norm € 178.000,-*

   * Aantal werkbare dagen per jaar 260 (52 weken x 5 dagen)
   * Gemiddeld aantal feestdagen (vast en flexibel) per jaar: 8
   * Gemiddeld aantal niet declarabele dagen ivm vakantie: 26
   * Blijft over aan werkbare dagen: 226

   Uitgaande van maximaal 36 uur per week (gelijk getrokken aan medewerkers) en

   € 178.000 als jaarlijkse bovengrens wat in rekening gebracht mag worden bij Gemeente Amsterdam volgt het volgende dagtarief: € 178.000/ 226 dagen= € 787,00 per dag. [↑](#footnote-ref-7)